



PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO JACARÉ

ESTADO DO PARANÁ

CNPJ 76.407.568/0001-93, Rua Rui Barbosa, 96, Centro – Telefax (43) 3537-1212, CEP 86.385-000 – Barra do Jacaré – Paraná

E-mail: pmbj@uoi.com.br

1023

Do: Setor de Licitação

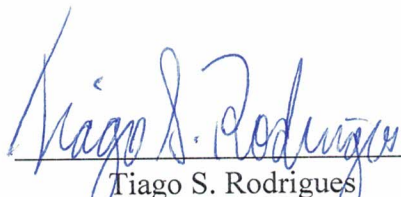
Para: Setor Jurídico Municipal

Assunto: Parecer Jurídico de Julgamento do PREGÃO ELETRÔNICO 36/2021

Data: 15/12/2021

Tendo sido realizada a abertura da cessão de julgamento do Pregão Eletrônico 36/2021, que tem como objeto: aquisição de AQUISIÇÃO DE MATERIAIS PERMANENTES, conforme especificação descritas no Anexo -I, do edital. Solicito a emissão do parecer jurídico, para procedermos a sequência do processo.

Atenciosamente,



Tiago S. Rodrigues
Setor de Licitação



PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO JACARÉ/PR

Procuradoria Jurídica Municipal

1024
A

Parecer Jurídico nº 281/2021

Processo Administrativo: 88/2021;

Pregão Eletrônico: 036/2021;

Objeto Aquisição de materiais permanentes para a Secretaria de Educação;

Modalidade: Pregão eletrônico;

Tipo: Menor preço – menor valor global por lote;

Sistema: Registro de preço;

Custo Máximo Global: R\$ 465.384,55 (quatrocentos e sessenta e cinco mil, trezentos e oitenta e quatro reais e cinquenta e cinco centavos);

Previsão Orçamentária: Existente, conforme parecer do setor contábil;

Legislação Base: Lei nº 8.666/93 e Lei nº 10.520/02.

RELATÓRIO

Trata-se de solicitação de abertura de processo licitatório deflagrado pela Secretaria de Educação, Cultura e Esporte em conjunto com a Secretaria de Obras e Urbanismo, tendo como objeto a aquisição de materiais permanente. O valor máximo permitido para este processo será de R\$ 465.384,55 (quatrocentos e sessenta e cinco mil, trezentos e oitenta e quatro reais e cinquenta e cinco centavos), conforme média obtida de mapa de preços colhido sob responsabilidade dos respectivos Secretários Municipais.

Na espécie, foi eleita a modalidade pregão eletrônico, tendo como critério de julgamento, o tipo menor preço por lote, vindo o procedimento administrativo composto pelos seguintes documento: (1) pedido inicial de abertura de licitação; (2) termos de referência; (iii) mapas de preços; (iv) cotações de orçamentos de preço; (v) cotação de preço do sistema eletrônico “banco de preços”; (vi) parecer contábil nº 130/2021; (vii) portaria de nomeação do pregoeiro e sua comissão; (viii) edital do pregão nº 036/2021 e seus anexos; (ix) portaria nº 104/2021, que nomeia o pregoeiro e sua equipe de apoio; (x) publicações oficiais de aviso de licitação; (xi) documentos de qualificação e habilitação dos licitantes; (xii) ata de sessão de disputa do pregão, com esclarecimentos do pregoeiro; (xiii) ata de habilitação e classificação dos licitantes; e, (xiv) ata com a lista dos vencedores da disputa.

É o relatório.



PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO JACARÉ/PR

Procuradoria Jurídica Municipal

1025

Excelentíssimo Senhor Prefeito:

Quanto aos pareceres técnicos: há parecer contábil favorável apontando existência de dotação orçamentária e as respectivas contas que serão empenhadas as despesas, e, há parecer jurídico inicial, conforme o art. 38, parágrafo único, da Lei 8.666/93.

Quanto à publicidade: observou-se o art. 21 da Lei 8.666/93, com a publicação no diário oficial (em 17/11/2021, edição nº 2391, Diário Oficial dos Municípios do Paraná), bem como realizar as devidas publicações junto ao sítio do TCE/PR.

Quanto à sessão de julgamento: a abertura e julgamento das propostas ocorreu às 09:00 do dia 02/12/2021, oportunidade na qual, em ato sob responsabilidade do pregoeiro, conforme artigos 17, 28, 29, 39 do Decreto nº 10.024/2019, c/c artigos 6º, inciso XVI, e 43 da Lei nº 8.666/93, verificou-se as documentações dos participantes, habilitando-os, e na sequência, classificando-os. Não houve recursos da fase de habilitação, nem da fase de classificação.

Quanto às possíveis irregularidades: em contrariedade ao parecer jurídico nº 258/2021, não houve a complementação de justificativa. Não se sabe para aonde especificamente vão cada um dos itens licitados, se seus tamanhos, as voltagens, características, modelos, quantidade etc. se adequam ou não às necessidades do Município. Todavia, esse erro isoladamente, não seria capaz de impedir a homologação deste procedimento licitatório, pois, é possível presumir que todos esses pontos foram devidamente analisados pelos servidores que formularam o pedido inicial, sendo ainda que eventuais falhas serão administrativa e judicialmente a eles imputadas.

Outro ponto mantido em contrariedade ao parecer jurídico nº 258/2021 é a desproporcionalidade entre os valores colhidos no mapa de preços, vamos à análise de cada item:

| LOTE (no edital) | ITEM (no mapa) | OBJETO | MENOR VALOR ORÇADO | MAIOR VALOR ORÇADO | DIFERENÇA |
|------------------|----------------|-----------------------------|--------------------|--------------------|-----------|
| 42 | 44 | PLAYGROUND INFANTIL - AÇO | R\$ 6.500,00 | R\$ 98.657,00 | 1418% |
| 25 | 4 | FOGÃO INDUSTRIAL | R\$ 1.118,00 | R\$ 9.580,00 | 757% |
| 29 | 46 | GOLZINHO FUTEBOL INFANTIL | R\$ 89,90 | R\$ 590,00 | 556% |
| 33 | 26 | LAVADORA ALTA PRESSÃO PROF. | R\$ 940,00 | R\$ 5.690,00 | 505% |
| 41 | 43 | PISCINA DE BOLINHAS EM AÇO | R\$ 2.381,67 | R\$ 13.000,30 | 446% |
| 52 | 47 | TRAVE PARA GOL | R\$ 137,00 | R\$ 739,00 | 439% |
| 47 | 29 | SUPORTE PARA DATA SHOW | R\$ 140,00 | R\$ 737,00 | 426% |
| 20 | 28 | DATA SHOW | R\$ 2.231,07 | R\$ 9.400,00 | 321% |
| 4 | 5 | ARMÁRIO DE COZINHA | R\$ 759,00 | R\$ 2.585,00 | 241% |
| 9 | 42 | BALANÇO DE FERRO | R\$ 900,00 | R\$ 3.037,00 | 237% |
| 22 | 20 | ESTANTE BIBLIOTECA | R\$ 461,00 | R\$ 1.510,00 | 228% |
| 24 | 3 | FOGÃO INDUSTRIAL | R\$ 1.800,00 | R\$ 5.789,92 | 222% |



PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO JACARÉ/PR
Procuradoria Jurídica Municipal

| | | | | | |
|----|----|-------------------------------|--------------|--------------|------|
| 5 | 52 | ARMÁRIO MDF COLCHÕES | R\$ 1.470,00 | R\$ 4.496,00 | 206% |
| 21 | 24 | ESCRIVANINHA EM L | R\$ 529,90 | R\$ 1.560,00 | 194% |
| 38 | 48 | MESA PARA IMPRESSORA | R\$ 250,00 | R\$ 718,00 | 187% |
| 50 | 16 | TELA DE PROJEÇÃO | R\$ 915,20 | R\$ 2.594,00 | 183% |
| 7 | 17 | ARMÁRIO METÁLICO | R\$ 1.099,98 | R\$ 2.990,00 | 172% |
| 16 | 10 | CAIXA DE SOM | R\$ 1.540,00 | R\$ 4.167,72 | 171% |
| 53 | 11 | TRIPÉ PARA CAIXA DE SOM | R\$ 170,00 | R\$ 431,90 | 154% |
| 43 | 41 | PLAUGROUND INFANTIL- PLÁSTICO | R\$ 2.303,64 | R\$ 5.844,57 | 154% |
| 17 | 30 | CAMA ESLÁSTICA | R\$ 1.855,77 | R\$ 4.638,00 | 150% |
| 12 | 51 | BERÇO BRANCO 130X70 | R\$ 599,00 | R\$ 1.400,00 | 134% |
| 44 | 49 | PURIFICADOR DE ÁGUA | R\$ 585,00 | R\$ 1.200,00 | 105% |
| 13 | 19 | CADEIRA ESCRITÓRIO | R\$ 195,00 | R\$ 380,95 | 95% |
| 11 | 50 | BERÇO BRANCO 130X60 | R\$ 516,00 | R\$ 999,90 | 94% |
| 36 | 40 | MÁQUINA ALGODÃO DOCE | R\$ 1.018,00 | R\$ 1.955,00 | 92% |
| 37 | 9 | MESA COMPUTADOR | R\$ 484,92 | R\$ 890,00 | 84% |
| 8 | 7 | ARQUIVO AÇO | R\$ 799,00 | R\$ 1.450,90 | 82% |
| 49 | 15 | SUPORTE TV | R\$ 390,00 | R\$ 694,00 | 78% |
| 1 | 34 | AR CONDICIONADO 12MIL | R\$ 2.340,80 | R\$ 4.143,36 | 77% |
| 45 | 23 | RÁDIO PORTÁTIL | R\$ 290,00 | R\$ 512,60 | 77% |
| 2 | 35 | AR CONDICIONADO 18MIL | R\$ 3.141,60 | R\$ 5.400,00 | 72% |
| 3 | 36 | AR CONDICIONADO 22MIL | R\$ 4.129,00 | R\$ 7.091,57 | 72% |
| 10 | 38 | BEBEDOURO INDUSTRIAL | R\$ 1.945,00 | R\$ 3.332,00 | 71% |
| 46 | 14 | SMART TV 50 | R\$ 2.999,90 | R\$ 4.899,90 | 63% |
| 26 | 2 | FREEZER | R\$ 3.000,00 | R\$ 4.899,00 | 63% |
| 30 | 53 | IMPRESSORA | R\$ 1.260,00 | R\$ 2.044,90 | 62% |
| 27 | 21 | GAVETEIRO | R\$ 450,00 | R\$ 728,00 | 62% |
| 14 | 18 | CADEIRA GIRATÓRIA | R\$ 528,10 | R\$ 850,00 | 61% |
| 39 | 8 | MESA REUNIÃO | R\$ 1.600,00 | R\$ 2.470,00 | 54% |
| 19 | 39 | CESTOS COLETA SELETIVA | R\$ 746,00 | R\$ 1.150,00 | 54% |
| 31 | 32 | INFLADOR DE BALOES | R\$ 373,00 | R\$ 575,00 | 54% |
| 23 | 6 | FOGÃO 4 BOCAS | R\$ 880,00 | R\$ 1.303,52 | 48% |
| 32 | 37 | JOGO DE MESA INFANTIL | R\$ 585,00 | R\$ 791,00 | 35% |
| 40 | 12 | NOTEBOOK | R\$ 4.080,00 | R\$ 5.506,92 | 35% |
| 35 | 1 | LOUSA VERDE | R\$ 1.799,00 | R\$ 2.324,40 | 29% |
| 28 | 33 | GELADEIRA | R\$ 3.225,90 | R\$ 3.999,00 | 24% |
| 34 | 27 | LAVADORA 16KG | R\$ 2.332,34 | R\$ 2.880,00 | 23% |
| 18 | 13 | COMPUTADOR | R\$ 4.124,90 | R\$ 4.966,38 | 20% |

Na tabela acima podemos verificar que o item “PLAYGROUND INFANTIL – AÇO” possui uma variação de preço de 1418% (um mil quatrocentos e dezoito por cento), e que 23 dos 54 itens licitados possuem variação de preço superiores à 100% (cem por cento). Trata-se de um erro capaz de gerar prejuízo aos cofres públicos prejuízo na casa da centena de milhares de reais.

Como a sessão de pregão foi realizada considerando os valores da tabela acima, faz necessário analisar se, de fato, houve algum prejuízo aparente à municipalidade:

| LOTE (no edital) | ITEM (no mapa) | OBJETO | MENOR VALOR ORÇADO | VALOR VENCEDOR | Porcentagem de desconto ou acréscimo comparando o valor vencedor com o menor orçado | DESCONTO |
|------------------|----------------|----------------------------|--------------------|----------------|---|----------|
| 13 | 19 | Cadeira Escritório | R\$ 195,00 | R\$ 118,00 | -65% | TO |
| 42 | 44 | playground infantil - aço | R\$ 6.500,00 | R\$ 3.963,79 | -64% | |
| 41 | 43 | piscina de bolinhas em aço | R\$ 2.381,67 | R\$ 1.499,99 | -59% | |
| 8 | 7 | Arquivo aço | R\$ 799,00 | R\$ 590,00 | -35% | |



PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO JACARÉ/PR

Procuradoria Jurídica Municipal

| | | | | | | |
|----|----|------------------------------------|--------------|--------------|------|--|
| 23 | 6 | Fogão 4 bocas | R\$ 880,00 | R\$ 661,00 | -33% | |
| 19 | 39 | cestos coleta seletiva | R\$ 746,00 | R\$ 607,77 | -23% | |
| 12 | 51 | berço branco 130x70 | R\$ 599,00 | R\$ 489,99 | -22% | |
| 1 | 34 | ar condicionado 12mil | R\$ 2.340,80 | R\$ 1.930,00 | -21% | |
| 35 | 1 | Lousa Verde | R\$ 1.799,00 | R\$ 1.550,00 | -16% | |
| 14 | 18 | Cadeira Giratória | R\$ 528,10 | R\$ 476,99 | -11% | |
| 49 | 15 | Suporte TV | R\$ 390,00 | R\$ 350,00 | -11% | |
| 40 | 12 | Notebook | R\$ 4.080,00 | R\$ 3.699,00 | -10% | |
| 37 | 9 | Mesa Computador | R\$ 484,92 | R\$ 444,99 | -9% | |
| 2 | 35 | ar condicionado 18mil | R\$ 3.141,60 | R\$ 2.900,00 | -8% | |
| 4 | 5 | Armário de Cozinha | R\$ 759,00 | R\$ 700,00 | -8% | |
| 3 | 36 | ar condicionado 22mil | R\$ 4.129,00 | R\$ 3.850,00 | -7% | |
| 18 | 13 | Computador | R\$ 4.124,90 | R\$ 3.840,00 | -7% | |
| 27 | 21 | Gaveteiro | R\$ 450,00 | R\$ 428,00 | -5% | |
| 34 | 27 | lavadora 16kg | R\$ 2.332,34 | R\$ 2.230,00 | -5% | |
| 30 | 53 | Impressora | R\$ 1.260,00 | R\$ 1.285,00 | 2% | |
| 11 | 50 | berço branco 130x60 | R\$ 516,00 | R\$ 539,99 | 4% | |
| 50 | 16 | Tela de projeção | R\$ 915,20 | R\$ 950,00 | 4% | |
| 46 | 14 | Smart TV 50 | R\$ 2.999,90 | R\$ 3.200,00 | 6% | |
| 45 | 23 | Rádio Portátil | R\$ 290,00 | R\$ 318,00 | 9% | |
| 7 | 17 | Armário Metálico | R\$ 1.099,98 | R\$ 1.229,00 | 10% | |
| 28 | 33 | Geladeira | R\$ 3.225,90 | R\$ 3.600,00 | 10% | |
| 26 | 2 | Freezer | R\$ 3.000,00 | R\$ 3.498,99 | 14% | |
| 32 | 37 | jogo de mesa infantil | R\$ 585,00 | R\$ 694,99 | 16% | |
| 36 | 40 | máquina algodão doce | R\$ 1.018,00 | R\$ 1.275,00 | 20% | |
| 44 | 49 | purificador de água | R\$ 585,00 | R\$ 750,00 | 22% | |
| 31 | 32 | inflador de baloes | R\$ 373,00 | R\$ 496,00 | 25% | |
| 10 | 38 | bebedouro industrial | R\$ 1.945,00 | R\$ 2.676,00 | 27% | |
| 39 | 8 | Mesa Reunião | R\$ 1.600,00 | R\$ 2.222,50 | 28% | |
| 21 | 24 | Escrivaninha em L | R\$ 529,90 | R\$ 762,99 | 31% | |
| 20 | 28 | data show | R\$ 2.231,07 | R\$ 3.500,00 | 36% | |
| 5 | 52 | Armário MDF colções | R\$ 1.470,00 | R\$ 2.396,00 | 39% | |
| 16 | 10 | Caixa de som | R\$ 1.540,00 | R\$ 2.505,00 | 39% | |
| 17 | 30 | Cama eslástica | R\$ 1.855,77 | R\$ 3.020,00 | 39% | |
| 43 | 41 | plauground infantil- plástico | R\$ 2.303,64 | R\$ 3.963,79 | 42% | |
| 24 | 3 | Fogão Industrial | R\$ 1.800,00 | R\$ 3.250,00 | 45% | |
| 53 | 11 | Tripé para caixa de som | R\$ 170,00 | R\$ 320,00 | 47% | |
| 38 | 48 | mesa para impressora | R\$ 250,00 | R\$ 545,00 | 54% | |
| 22 | 20 | Estante Biblioteca | R\$ 461,00 | R\$ 1.015,99 | 55% | |
| 33 | 26 | Lavadora alta pressão profissional | R\$ 940,00 | R\$ 2.145,00 | 56% | |
| 9 | 42 | balanço de ferro | R\$ 900,00 | R\$ 2.400,00 | 63% | |
| 52 | 47 | trave para gol | R\$ 137,00 | R\$ 392,00 | 65% | |
| 25 | 4 | Fogão Industrial | R\$ 1.118,00 | R\$ 3.337,82 | 67% | |
| 47 | 29 | suporte para data show | R\$ 140,00 | R\$ 490,00 | 71% | |
| 29 | 46 | golzinho futebol infantil | R\$ 89,90 | R\$ 350,00 | 74% | |

ACRÉSCIMO

Da comparação entre as duas tabelas é possível notar um intima relação entre a desproporção no valor da coleta de orçamentos com os maiores acréscimos. Isso porque com o



PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO JACARÉ/PR

Procuradoria Jurídica Municipal

1028

acréscimo de um orçamento de valor consideravelmente alto, aumenta-se a média que será considerada como valor máximo a ser pago. E, como o valor que a Administração se propôs a pagar é alto, os licitantes tendem a aumentarem seus preços, o que causa prejuízo aos cofres públicos.

CONCLUSÃO


Como detalhadamente demonstrado, os valores vencedores dos lotes 5, 9, 10, 16, 17, 20, 21, 22, 24, 25, 29, 31, 33, 38, 39, 43,44, 47, 52, e, 53 aparentemente, estão mais de 20% (vinte por cento) acima dos preços mínimos praticados no mercado, ferindo diametralmente um dos princípios basilares do procedimento licitatório: "a seleção da proposta mais vantajosa para a administração".

Motivo pelo qual recomenda-se a HOMOLOGAÇÃO PARCIAL deste procedimento licitatório, para que ocorra a adjudicação apenas dos lotes não citados no parágrafo anterior. Quanto aos lotes citados, recomenda-se a realização de novo procedimento licitatório, cujo mapa de preços deve respeitar a proporcionalidade na coleta e consideração dos orçamentos (cesta de preços aceitáveis), conforme orientações do Tribunal de Contas da União e Tribunal de Contas do Estado do Paraná.

Por fim, ressalta-se que este parecer não vincula a decisão da autoridade competente, podendo ser acatado ou não, pois, não tem caráter vinculatório e nem obriga a autoridade.

É o parecer.

Barra do Jacaré/PR, 16 de dezembro de 2021.



LUIZ FELLIPE BUENO OLIVEIRA
Advogado - OAB/PR 73.128